



## BIROUL ELECTORAL CENTRAL

pentru alegerea Președintelui României  
din anul 2019

Str. Eugeniu Carada nr. 1, Sector 3, București  
Tel: 0213137479, 0213136766, 0213130210, Fax: 0213135196  
E-mail: secretariat@bec.ro, www.bec.ro

### DECIZIE

#### **privind respingerea contestației formulate de Partidul Național Liberal împotriva Deciziei nr. 14 din 05.11.2019, adoptată de Biroul Electoral Județean nr. 6 Bistrița-Năsăud**

Prin **Decizia nr. 14** din data de 05.11.2019 privind sesizarea formulată de către domnul **Bîlc Florin Bogdan**, înregistrată la sediul **Biroului Electoral Județean nr. 6 Bistrița-Năsăud sub nr. 124/04.11.2019**, a fost admisă sesizarea formulată de petent cu privire la încălcarea prevederilor legale ale art. 37 alin. (2) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de către competitorul electoral **Partidul Național Liberal**, încălcarea constând în aceea că au fost folosite materiale de propagandă electorală conținând sintagme precum: „cea mai puternică și toxică majoritate parlamentară PSD”, „ministrați propuși de PSD (...) doavadă a incompetenței: (...)”, „asaltul unei guvernări infracționale asupra sistemului de justiție” și alte afirmații denigratoare lansate în spațiul public, care constituie acuze grave, cu scopul de a dezinforma electoratul, aducând atingere ordinii de drept.

Petentul, prin sesizarea menționată, a semnalat faptul că la data de 31.10.2019 a primit din partea Partidului Național Liberal o broșură care conține mesaje denigratoare la adresa Partidului Social Democrat și implicit a candidatului la funcția pentru Președintele României susținut de acesta, încălcând astfel art. 37 alin. (2) din Legea nr. 370/2004, precum și Codul Bunelor Practici în materie electorală al Comisiei Europene pentru Democrație prin Drept, care reglementează necesitatea ca mesajul transmis alegătorilor să nu îngădească libertatea de a-și forma o opinie fără influența unor factori externi negativi asupra procesului de vot.

În primul rând, petentul a susținut că broșura menționată, pe care a atașat-o plângerii, reprezintă un material electoral care exprimă o campanie electorală negativă care folosește mesaje speculative și evident defăimătoare. Totodată, petentul arată că broșura în cauză a fost comandată de către PNL, tipărită la NX PRINT SRL, Tiraj 1.000.000 bucăți, Cod mandatar financiar: 31190005.

În susținerea sesizării sale, petentul mai invocă și o decizie pronunțată într-o spătă similară de către Biroul Electoral nr. 42 - Sectorul 1 al Municipiului București, anexând-o și pe aceasta plângerii sale.

Totodată, având în vedere considerentele expuse în conținutul plângerii sale, potentul a solicitat Biroului Electoral Județean nr. 6 Bistrița-Năsăud interzicerea difuzării și înlăturarea din spațiul public de pe raza județului Bistrița-Năsăud a materialului electoral care denigrează contracandidații.

În drept, au fost avute în vedere prevederile art. 37 alin. (2) din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Codul bunelor practici în materie electorală elaborat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept (Comisia de la Venetia), precum și art. 30 alin. (6) din Constituția României.

În motivarea deciziei, Biroul Electoral Județean nr. 6 Bistrița-Năsăud a reținut că din analiza fotografiilor atașate plângerii rezultă fără echivoc intenția săvârșită de dezinformare a electoratului cu consecințe negative nu numai asupra încălcării ordinii de drept prevăzute de art. 37 alin. (2) din Legea nr. 370/2004, ci și a însăși atitudinii electoratului în formarea unei opinii.

S-a apreciat că un astfel de conținut negativ cu privire la ceilalți competitori electoralni și cu privire la partidul din care face parte fiecare dintre aceștia este rezultatul unui mod speculativ și afectează aptitudinea electoratului de a face o alegere liberă și care corespunde adevărului, fapt ce contravine reglementărilor Codului bunelor practici în materie electorală, conform cărora este necesar ca mesajul transmis alegătorilor să nu îngădească libertatea de a-și forma o opinie fără influența unor factori externi negativi asupra procesului de vot.

Văzând art. 30 alin. (6) din Constituția României, potrivit căruia libertatea de exprimare nu poate prejudicia demnitatea, onoarea, viața particulară a persoanei și nici dreptul la propria persoană, Biroul Electoral Județean nr. 6 Bistrița-Năsăud s-a pronunțat în sensul că prin utilizarea materialului electoral vizat sunt încălcate aceste prevederi, deoarece în cuprinsul broșurii sunt folosite enunțuri care aduc atingere acestor valori și care reprezintă drepturi fundamentale ale omului.

În plus, Biroul Electoral Județean nr. 6 Bistrița-Năsăud mai reține că susținerile formulate de reprezentantul PNL în sensul că plângerea este inadmisibilă, pe motiv că materialele electorale nu există în spațiul public și că au fost epuizate în totalitate, fiind difuzate la începutul campaniei electorale, nu constituie motive de inadmisibilitate.

În consecință, Biroul Electoral Județean nr. 6 Bistrița-Năsăud a admis plângerea.

**Împotriva Deciziei nr. 14 din data de 05.11.2019, Partidul Național Liberal a formulat contestația** înregistrată la Biroul Electoral Central sub nr. 56/CT/B.E.C./P/2019 din data de 07.11.2019, prin care a solicitat anularea deciziei contestate și, în consecință, respingerea ca nefondată a sesizării potentului Bâlc Florin Bogdan.

În motivarea contestației s-au invocat, în esență, următoarele:

În primul rând, se susține că decizia atacată nu are nicio motivare și nici un suport probator, respectiv nu este analizată sub nicio formă nici sub aspectul veridicității conținutului afirmațiilor contestate și nici sub aspectul existenței vreunui impact care ar influența opțiunea alegătorilor care au luat cunoștință de conținutul broșurii în cauză.

De asemenea, având în vedere modul de formulare al plângerii și articolele de lege în baza cărora a fost întocmită aceasta, contestatorul consideră că această plângere este neîntemeiată și nu are bază legală, întrucât potentul prezintă succint în sesizare anumite paragrafe preluate din mai multe pagini ale broșurii reclamate, schimbând sensul frazelor cuprinse în aceasta, cu intenția de a dezinforma membrii Biroului Electoral Județean nr. 6 Bistrița-Năsăud.

Mai susține contestatorul că în conținutul sesizării nu au fost aduse sau susținute dovezi care să ateste modul în care se aduce atingere ordinii de drept, nici probe cu privire la condițiile legale pe care trebuie să le îndeplinească materialele electorale distribuite de către un competitor electoral, astfel încât utilizarea materialului electoral în cauză să constituie o faptă imputabilă editorului broșurii.

Totodată, contestatorul consideră că materialul electoral nu conține mesaje cu caracter discriminatoriu, defăimător, întrucât acestea nu fac referire la niciun criteriu din cele prevăzute la art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, și nici nu contravine dispozițiilor Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ori Codului bunelor practici în materie electorală.

Pe de altă parte, contestatorul apreciază că un birou electoral nu ar putea să decidă în această materie fără a se produce un abuz de drept, având în vedere modul de organizare a organismelor abilitate în a analiza asemenea aspecte și faptul că votul dat pe sesizări este unul politic și nu are legătură cu competențele judecătoarești atribuite prin lege instanțelor de judecată sau altor autorități de stat.

În acest sens, prin contestație se reiterează atribuțiile birourilor electorale județene, astfel cum sunt prevăzute de art. 19 din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contestatorul susținând că Biroul Electoral Județean nr. 6 Bistrița-Năsăud nu se poate pronunța asupra textului cuprins în broșurile pe care competitorii electoralni le folosesc în campania electorală, mai ales în condițiile în care numai 3 membri din Birou au calitatea de judecători, iar aceștia nu pot forma singuri o majoritate.

De asemenea, în opinia Partidului Național Liberal, au fost încălcate dispozițiile art. 13 alin. (3) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În fine, contestatorul arată că Biroul Electoral Județean nr. 6 Bistrița-Năsăud nu poate pune în practică solicitarea care formează obiectul sesizării, neexistând o modalitate practică de a înlătura respectivele broșuri, întrucât acestea nu există fizic în spațiul public spre a fi luate astfel de măsuri. În plus, obiectul sesizării nu are corespondent nici în contraventările expres prevăzute de Legea nr. 370/2004, astfel că nu există nicio faptă imputabilă PNL care să poată atrage o sancțiune sau o obligație corelativă acesteia, în sensul celor solicitate de către petent.

***Analizând contestația formulată, Biroul Electoral Central constată că aceasta este neîntemeiată urmând a fi respinsă ca atare, pentru următoarele considerente:***

Prima susținere privind nemotivarea deciziei de către biroul electoral județean este neîntemeiată, deoarece astfel cum rezultă din pagina 1 alin. penultim și ultim și pagina 2 din decizie, soluția a fost motivată în fapt și în drept.

Susținerile contestatorului în sensul că materialele de propagandă electorală difuzate de Partidul Național Liberal se circumscriu dreptului la liberă exprimare, astfel cum este acesta recunoscut expres și în **art. 37 alin. (1) din Legea nr.370/2004**, cu referire și la art. 60 și art. 61 din Codul bunelor practici în materie electorală, adoptat de către Comisia de la Venetia și, pe cale de consecință, acestea nu au un conținut discriminatoriu, defăimător, speculativ care pot influența negativ electoratul, sunt neîntemeiate deoarece **art. 37 alin. (2) din aceeași lege** stabilește expres că „**Mijloacele folosite în campania electorală nu pot contraveni ordinii de drept.**”

Or, potrivit **art. 30 alin. (6) din Constituția României**, libertatea de exprimare nu poate prejudicia demnitatea, onoarea, viața particulară a persoanei și nici dreptul la propria imagine, astfel că în raport de dispozițiile din legea fundamentală, enunțurile utilizate de competitorul electoral din partea Partidului Național Liberal, în timpul campaniei, aduc atingere acestor valori care reprezintă chiar drepturi fundamentale ale omului.

Așa cum corect a reținut Biroul Electoral Județean nr. 6 Bistrița-Năsăud, conținutul materialului de propagandă electorală reclamat este unul defăimător, cu conținut negativ, astfel că încalcă ordinea de drept, respectiv art. 30 alin. (6) din Constituție.

Așadar, afirmațiile contestatorului în sensul că aceste enunțuri sunt permise de **art. 37 alin. (1) din Legea nr. 370/2004** nu pot fi primite, deoarece broșurile cu un atare conținut încalcă ordinea de drept, nefiind permise de **art. 37 alin. (2)** din aceeași lege, iar limitarea dreptului la liberă exprimare sub aspectele reținute și în decizia contestată este justificată pe deplin tocmai de art. 30 alin. (6) din Constituție.

Susținerea în sensul că Biroul Electoral Județean nu ar putea să se pronunțe asupra atingerii aduse ordinii de drept prin conținutul denigrator al broșurilor tipărite sub formă de materiale de propagandă electorală, este neîntemeiată deoarece aceste organisme electorale, în compunerea reglementată de **art. 18 alin. 3 din Legea nr. 370/2004**, au printre atribuții și pe aceea de a veghea la corecta desfășurare a campaniei electorale, potrivit **art. 42 alin. 1 teza I din Legea nr. 370/2004**, ceea ce presupune tocmai verificarea modului în care sunt respectate, printre altele, și exigențele art. 37 alin. 2 din același act normativ.

De altfel, Biroul Electoral Central a decis și anterior asupra acestor aspecte, prin deciziile nr. 64/23.10.2019; nr. 65/23.10.2019, nr. 68/15.10.2019, nr. 74/31.10.2019, nr. 75/31.10.2019, nr. 79/04.11.2019; nr. 90/06.11.2019; nr. 91/07.11.2019, nr. 93/07.11.2019 publicate pe site-ul presidential2019.bec.ro.

Pentru toate aceste considerente de fapt și de drept, în conformitate cu dispozițiile art. 17 alin. (3) și art. 42 alin. (3) și (4) din Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

**BIROUL ELECTORAL CENTRAL  
DECIDE:**

Respinge contestația formulată de Partidul Național Liberal împotriva Deciziei nr. 14 din data de 05.11.2019, adoptată de Biroul Electoral Județean nr. 6 Bistrița-Năsăud, înregistrată la Biroul Electoral Central sub nr. 56/CT/BEC/P/2019 din 07.11.2019.

Definitivă.

Pronunțată astăzi, 08.11.2019.

**PREȘEDINTE,  
Judecător ADINA-GEORGETA NICOLAE**



București,  
Nr. 100/Δ / 08.11.2019